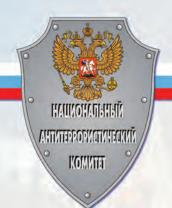
Commensor Seminations Seminations



2⁽¹⁷⁾ 2017

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Официальный раздел	4
Противодействие терроризму в Российской Федерации	44
Исторический опыт борьбы с терроризмом	66
Теоретический раздел	80
Участие Российской Федерации в международном антитеррористическом сотрудничестве	92
Хронология мероприятий по противодействию терроризму	106

Содержание

Противодействие терроризму в Российской **Ф**едерации

- 44 Галиев И. Ш.
 Об организации на территории
 Республики Татарстан
 адресной профилактической работы
- 52 Шошин А. А. , Волгаевская Е. В. Отдельные аспекты реализации мер, предусмотренных уровнями безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств
- 56 Асташкин Д. Ю. Профилактика экстремизма и терроризма среди молодежи: опыт информационнотворческого конкурса
- 62 Бошук В. А., Колясинский А. З. Об использовании негосударственных структур безопасности в целях обеспечения антитеррористической защиты охраняемых объектов

Исторический опыт борьбы с терроризмом

- Кузнецов Н. В. О подготовке и проведении КГБ СССР спецоперации по освобождению заложников и нейтрализации террористов в аэропорту г. Уфы в 1986 году
- 72 Ромонов В. В. О террористической деятельности народнических организаций конца XIX начала XX века

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

- 80 Поддубный А. А., Снежко А. П. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации как субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму
- 88 Перова Е. Л. Устремления международных террористических структур в Центральной Азии

Участие Российской Федерации в международном антитеррористическом сотрудничестве

- 92 Сыромолотов О. В. Международное антитеррористическое сотрудничество: возможности объединения усилий мирового сообщества и их политические ограничители
- 98 Дворецкий Я. В., Якунин М. Б. О некоторых аспектах взаимодействия между спецслужбами государств — членов ШОС в сфере противодействия международному терроризму

Хронология мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации и за рубежом

106 Наиболее значимые организационные мероприятия в сфере противодействия терроризму с апреля по октябрь 2017 года

Об использовании негосударственных структур безопасности в целях обеспечения антитеррористической защиты охраняемых объектов

В. А. Бошук;

А. З. Колясинский

Обеспечение общественной безопасности и противодействие терроризму отнесены документами стратегического планирования к числу важнейших приоритетов государственной деятельности. Между тем отечественная и зарубежная практики свидетельствуют, что наиболее эффективно указанные задачи решаются в случаях, когда для этого удается объединить усилия всех органов государственной власти, деловых кругов и гражданского общества.

Работа на этом направлении ведется как Национальным антитеррористическим комитетом, так и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, однако современная общегосударственная система противодействия терроризму начала выстраиваться в Российской Федерации относительно недавно и еще не успела в полной мере определить и задействовать все резервы, способные повысить эффективность ее деятельности.

По нашему мнению, значительным, но далеко не в полной мере используемым потенциалом противодействия терроризму обладают негосударственные структуры безопасности, в обязанности



которых входит обеспечение допуска на различные виды объектов, в том числе подлежащих антитеррористической защите.

Можно выделить два типа негосударственных структур безопасности. В одном задействованы собственные работники охраняемых организаций: сторожа, администраторы, вахтеры, операторы, контролеры, к подготовке которых не предъявляется специальных требований. Другой, более профессиональный, представлен персоналом частных охранных организаций, нередко обозначаемых аббревиатурой ЧОО или ЧОП.

Работники частных охранных организаций проходят обязательное профессиональное обучение и аттестацию, а также ежегодную проверку состояния здоровья и навыков обращения с оружием и специальными средствами.

Допуск таких сотрудников к работе осуществляется только при наличии удостоверений установленного образца, выдаваемых территориальными подразделениями Росгвардии после проведения проверки на наличие судимости, определенного рода административных правонарушений, а также иной информации, препятствующей получению правового статуса частного охранника.

Масштаб деятельности частной охраны весьма широк. В настоящее время в стране действует около 23 тысяч частных охранных организаций, в которых занято около 700 тысяч человек. Значительное количество из них, прежде всего руководителей, составляют бывшие работники силовых структур и военнослужащие. Частными охранными организациями охраняется более миллиона объектов. Из них около 250 тысяч объектов — методом постовой охраны, остальные находятся на пультовой охране и обслуживаются путем выезда групп быстрого реагирования при получении сигнала тревоги.

Согласно действующему законодательству к видам частных охранных услуг относится в том

числе «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности»¹.

В отношении указанной услуги, равно как и иных предусмотренных законом частных охранных услуг, установлены лицензионные требования, которые нормативно закреплены в Положении о лицензировании частной охранной деятельности², а также в ряде специальных правил³.

Также имеются правовые нормы, непосредственно закрепляющие необходимость привлечения охранных организаций в целях обеспечения антитеррористической защищенности отдельных объектов. Например, в отношении гостиниц, отнесенных к первой категории опасности, установлено обязательное требование по обеспечению охраны территории путем привлечения сотрудников охранных организаций⁴.

Имеются многочисленные примеры самоотверженных действий сотрудников ЧОО по предотвращению тяжких преступлений с признаками терроризирования. Так, 14 мая 2013 года в г. Москве охранник ООО ЧОП «ПКБ «Ральф» А. Павлов ценой собственной жизни предотвратил совершение возможного подрыва береговой насосной станции вблизи ТЭЦ-28. 1 октября 2016 года сотрудники ООО ЧОП «ЛЕГИС-М» О. Демшин и И. Шикарев не допустили поджога Московской хоральной синагоги, в которой в это время находилось свыше 200 человек. При этом О. Демшин получил несколько ранений. 14 марта 2017 года охранник ООО ЧОП «Виктория» Ю. Панин, несший вахту в одной из московских школ, не допустил открытия стрельбы нетрезвым гражданином, в результате чего могли пострадать дети. Подобные ситуации нередки и происходят практически в каждом из субъектов Российской Федерации.

С учетом высокого уровня подготовки сотрудников частных охранных организаций, наличия правовых норм, устанавливающих необходимость привлечения охранных организаций для обеспечения антитеррористической защищенности ряда категорий объектов, следует шире использовать потенциал частных охранных структур для осуществления деятельности по противодействию терроризму.

Например, возможности частных охранных организаций могут использоваться в реализации системы мер, направленной на:

выявление признаков террористической угрозы на охраняемых объектах (контроль текущей обстановки, выявление угроз террористического характера на объектах с помощью технических средств, поддержание эффективной системы пропускного и внутриобъектового режимов, проведение мероприятий по профилированию посетителей и т. д.);



реагирование при наличии типовых признаков готовящегося или совершаемого террористического акта:

реагирование на уже совершенный террористический акт;

профилактику терроризма (обеспечение комплексного подхода к разработке системы безопасности охраняемых объектов, формирование у сотрудников ЧОО навыков противодействия идеологии терроризма, повышение уровня бдительности в целом и т. д.).

Для этого требуется специальное обучение персонала частных охранных организаций в сфере антитеррористической защиты охраняемых объектов; подготовка и распространение соответствующих методических пособий и рекомендаций; обеспечение требуемого уровня инженерно-технической защиты таких объектов.

Поскольку частные охранные организации, действующие на территории России, не имеют единого руководящего органа и функционируют относительно автономно, для обеспечения единого подхода к подготовке их персонала для эффективного выполнения задач по антитеррористической защите охраняемых объектов представляется целесообразным воспользоваться имеющимися в данной области отраслевыми объединениями работодателей, общественными органами или организациями.

Среди таковых, помимо Координационных советов по взаимодействию с частными охранными организациями при Росгвардии, которые объединяют представителей государственного регулирующего органа, осуществляющего лицензирование и контроль за ЧОО, и наиболее активных представителей охранного сообщества, можно выделить две наиболее значимые структуры:



Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС, сайт www.fkc-ros.ru). ФКЦ РОС объединяет частные охранные структуры, тесно взаимодействует с подразделениями Росгвардии всех уровней, имеет представителей в соответствующих координационных советах, собственные филиалы в регионах и обладает широкими возможностями организационного и информационного воздействия на охранные структуры;

Центральный совет учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур (ЦС УПК РОСС, сайт www.cs-nou.ru). ЦС УПК РОСС также постоянно сотрудничает с подразделениями Росгвардии, его представители входят в соответствующие Координационные советы при Росгвардии, он имеет представительства в регионах и обладает широкими возможностями организационного воздействия и доведения информации до специализированных образовательных учреждений по подготовке работников охранных структур.

Таким образом, в части централизованного организационного воздействия непосредственно на охранные структуры (через распространение информации, методических материалов и т. п.) имеется дополнительная возможность опираться на ФКЦ РОС; а в части выработки единых стандартов подготовки работников ЧОО в области антитеррористической защиты охраняемых объектов, системы реализации дополнительной подготовки и разработки соответствующих методических материалов — на ЦС УПК РОСС.

Специальное обучение персонала частных охранных организаций в области антитеррористической защиты охраняемых объектов должно дополнить имеющуюся систему общего обучения охранников. Следует отметить, что программа подготовки, ко-

торую охранники 4-го, 5-го и 6-го разрядов в обязательном порядке проходят перед получением удостоверения, содержит вопрос об антитеррористической защищенности, но получаемых знаний общего характера для лиц, фактически обеспечивающих антитеррористическую защиту объектов, явно недостаточно.

Обоснованность изложенного подхода к обучению в области антитеррористической защиты, как к обязательному, подтверждает и недавнее принятие Правительством Российской Федерации постановления, обязывающего работников гостиниц пройти обучение способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении⁵.

В связи с особой ответственностью лиц, имеющих в качестве своей трудовой функции оказание охранной услуги «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности», представляется важным в максимально сжатые сроки организовать их соответствующую подготовку (в порядке апробации, в тестовом режиме). В дальнейшем — принять решение о закреплении требования о прохождении специальной подготовки в соответствующем нормативном правовом акте федерального уровня.

Статус такой специальной подготовки должен отличаться от статуса дополнительных профессиональных программ, предназначенных только для лиц, имеющих высшее или среднее профессиональное образование (которого рядовые работники охраны зачастую не имеют). Поэтому для сотрудников частных охранных организаций было бы целесообразно ввести дополнительную общеобразовательную программу по теме «Обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов».

Такая программа может состоять из трех основных разделов:

«Общие вопросы антитеррористической защиты охраняемых объектов» (изучение правовых основ обеспечения антитеррористической защиты охраняемых объектов и террористических угроз охраняемым объектам);

«Основные направления профилактики террористических угроз. Порядок действий при выявлении террористических угроз» (изучение вопросов формирования мировоззренческой позиции, противостоящей идеологии терроризма, построения системы безопасности охраняемого объекта, форм и методов выявления и пресечения террористических угроз, применяемых в службах охраны, порядка действий при обнаружении террористических угроз);



«Практический тренинг по профилактике и противодействию террористическим угрозам» (отработка на практике действий по эффективному использованию комплекса мер инженерно-технической защиты, профилированию потенциально опасных посетителей, а также действий в ситуации возникновения угроз террористического характера).

Обучение работников частных охранных организаций по программе может быть организовано из единого центра в г. Москве с использованием дистанционных образовательных технологий, что позволит с высокой степенью достоверности отслеживать качество подготовки и уровень освоения материала.

При организации обучения может быть использована уже действующая сеть, включающая 190 работающих в области безопасности негосударственных образовательных организаций, которые готовы предоставить свою учебную базу для реализации новой обучающей программы.

Единственным препятствием для реализации программы для широкого круга работников охран-

ных структур является уже упомянутое отсутствие нормативно закрепленного требования о прохождении названной подготовки для работников ЧОО, охраняющих объекты, подлежащие антитеррористической защите.

В настоящее время подготовка по программе «Обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов» может проводиться в тестовом режиме по согласованию с отдельными охранными организациями, сознающими важность обучения своего персонала формам и методам антитеррористической защиты.

Для реализации задач по обеспечению надлежащего уровня готовности персонала частных охранных организаций к противодействию террористическим угрозам представляется принципиальным практическое участие в информационном и организационно-методическом обеспечении проводимой работы представителей аппарата Национального антитеррористического комитета, сотрудников научных и учебных организаций ФСБ России, МВД России и Росгвардии.

¹ Статья 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 3 июля 2016 года // Справочная правовая система ГАРАНТ.

² Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2011. № 26. Ст. 3820; № 48. Ст. 6931; 2015. № 38. Ст. 5278.

³ Правила предоставления частным охранным организациям права содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, Правила оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества, Правила приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности, Правила ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг, Правила уведомления о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей и др.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2017. № 17. Ст. 2570.

⁵ Там же.